

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO STAZIONE UNICA APPALTANTE REGIONE MARCHE

Oggetto: Approvazione degli schemi di avviso, di istanza di iscrizione, e relativi allegati per l'istituzione e la formazione di un ELENCO APERTO GESTITO DA SUAM – REGIONE MARCHE - PER L'ISCRIZIONE DI SOGGETTI QUALIFICATI AD ASSUMERE IL RUOLO DI COMMISSARI DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI TECNICI, SERVIZI E FORNITURE DA AGGIUDICARE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

1. di approvare lo schema di avviso pubblico – e rispettivi allegati - per l'istituzione e la formazione di un ELENCO APERTO GESTITO DA SUAM – REGIONE MARCHE - PER L'ISCRIZIONE DI SOGGETTI QUALIFICATI AD ASSUMERE IL RUOLO DI COMMISSARI DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI TECNICI, SERVIZI E FORNITURE DA AGGIUDICARE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA;
2. di stabilire che di detto elenco possono avvalersi le singole stazioni appaltanti operanti nel territorio della Regione Marche, nei limiti anche temporali di cui agli articoli 77 e 78 del Codice degli appalti pubblici e in via del tutto facoltativa;
3. di dare atto che negli schemi allegati sono riportate le modalità di gestione dei nominativi iscritti e le disposizioni che regolano il rapporto fra SUAM e le varie stazioni appaltanti che usufruiranno dell'elenco stesso;
4. di disporre che l'iscrizione all'elenco abbia durata fino all'effettiva costituzione dell'albo da parte di ANAC, e che lo stesso abbia struttura aperta e iscrizione gratuita da parte di tutti i soggetti in possesso dei necessari requisiti normativi per assumere l'incarico di membro di commissione giudicatrice a norma di Codice degli appalti pubblici di cui al D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
5. di dare atto che i componenti delle commissioni giudicatrici sono nominati e retribuiti dalle singole stazioni appaltanti che assicurano autonomamente il rispetto dei principi di rotazione degli incarichi e la segretezza degli stessi fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, nel rispetto della vigente normativa e direttive emanate da ANAC;
6. di dare atto che l'elenco è gestito da SUAM e che con successivi decreti potranno essere



apportate eventuali modifiche, ivi comprese quelle per eventuali adeguamenti dovuti alle sopravvenute disposizioni di carattere cogente, nonché per effetto di necessità operative di carattere telematico, di carattere non sostanziale, o per l'eventuale attivazione di ulteriori sottosezioni o singole categorie di iscrizione ritenute necessarie;

7. di disporre il trasferimento degli iscritti dall'elenco costituito con decreto SUAM n. 9 del 14 marzo 2018 in materia di "Criteri per la formazione di un elenco di aspiranti componenti delle commissioni giudicatrici, nelle procedure avviate da stazioni appaltanti regionali per l'aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione di lavori nonché di appalto di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria", fermo restando i requisiti richiesti dallo schema di avviso approvato con il presente atto;

Si attesta che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990.

Il dirigente
(Dott.ssa Enrica Bonvecchi)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. art. 77, 78 e 216 comma 12;
- Legge Regionale n.12 del 14/05/2012 (*Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM)* e s.m.i.);
- Legge Regionale 22 luglio 2013, n. 19 (Disciplina dei procedimenti contrattuali regionali);
- Decreto MIT del 12.02.2018 “Determinazione tariffa di iscrizione all’Albo dei commissari di gara e relativi compensi”;
- Linee Guida ANAC n. 5 “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio”;
- Linee Guida ANAC n. 15 “Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici”;
- Comunicato del Presidente ANAC del 09.01.2019 “Differimento dell’operatività dell’Albo dei Commissari di gara di cui all’articolo 78 del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50”;
- Comunicato del Presidente ANAC del 15.07.2019 “Sospensione dell’operatività dell’Albo dei commissari di gara di cui all’articolo 78 del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50”;
- Delibera ANAC n. 25 del 15 gennaio 2020 “Indicazioni per la gestione di situazioni di conflitto di interessi a carico dei componenti delle commissioni giudicatrici di concorsi pubblici e dei componenti delle commissioni di gara per l'affidamento di contratti pubblici”;
- Deliberazione della Giunta regionale n. 492 del 27/04/2020, avente ad oggetto “Approvazione dello schema di convenzione inerente l’attività di gestione della Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) per l’affidamento di lavori ed opere pubbliche e l’acquisizione di beni e servizi da concludere rispettivamente con i soggetti tenuti o che hanno facoltà di avvalersi della SUAM, ai sensi della L.R. n.12/2012, nonché con gli Enti interessati alla ricostruzione post sisma 2016, ai sensi del D.L. n. 189/2016, revocando, per l’effetto, lo schema approvato con DGR n. 43 del 22/01/2019”;
- Decreto SUAM n. 9 del 14 marzo 2018 in materia di “Criteri per la formazione di un elenco di aspiranti componenti delle commissioni giudicatrici, nelle procedure avviate da stazioni appaltanti regionali per l’aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione di lavori nonché di appalto di servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”.

Motivazione ed esito dell’istruttoria.

Ai sensi dell’art. 77 del Codice dei contratti pubblici, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico, quando il criterio di aggiudicazione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, compete a una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto.



Il nuovo Codice, in materia di nomina delle commissioni, prevede ex art. 78 l'istituzione presso l'ANAC dell' Albo Nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici, al quale possono iscriversi soggetti in possesso dei requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l' Autorità definirà con apposite linee guida, precisando, altresì, che fino all'adozione di tale disciplina trova applicazione l'art. 216 comma 12 del suddetto Codice; nelle more dell' istituzione dell' Albo nazionale obbligatorio, che la legge 55/2019 ha sospeso fino al 31.12.2020 è necessario, dunque, definire criteri generali di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici; ciascuna amministrazione, pertanto, è tenuta, ai sensi del succitato comma 12, a definire e regolamentare la nomina, la composizione e il funzionamento dell'organo di valutazione nelle procedure con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nel rispetto dei principi di trasparenza e di rotazione dei componenti.

Per tali motivazioni, si rende quindi necessario adottare un apposito Avviso pubblico che disciplini la composizione delle commissioni giudicatrici.

In particolare, si rende necessario, stante la carenza di personale interno da poter nominare nelle commissioni giudicatrici di gara, l'istituzione di un elenco di commissari da cui attingere le professionalità necessarie.

L'elenco di cui al presente atto, pertanto, ha valenza temporanea fino all'entrata in vigore delle disposizioni codicistiche e delle Linee Guida n. 5 ANAC recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici".

L'elenco è redatto tenendo conto delle previsioni e dei principi richiamati dalle linee guida n. 5ANAC, di attuazione del D.lgs 50/2016 per quanto concerne, in particolare, i requisiti di compatibilità e moralità nonché la comprovata competenza e professionalità che devono possedere i soggetti che intendono iscriversi all'Albo.

L'art. 77, comma 1 del Codice prescrive che l'incarico di commissario debba essere espletato da soggetti "esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto" e dalla LR. 19/2013 art. 5, comma 3 (nonché per gli Enti locali l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000) che dispone che il presidente della commissione giudicatrice sia ricoperto da soggetto in possesso di qualifica dirigenziale.

Gli artt. 78 e 216, comma 12 del Decreto Legislativo n. 50/2016, precisano che, fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

Detti affidamenti possono comportare la necessità di costituzione di numerose commissioni giudicatrici, ai sensi della normativa sopra citata, per la valutazione delle offerte tecnico-economiche, sia nell'ambito dei servizi regionali, e in particolare della Stazione Unica Appaltante Marche (di



seguito per brevità anche solo SUAM), che nell'ambito degli altri enti del territorio in qualità di singole stazioni appaltanti;

Numerosi enti regionali possono non essere in grado di attingere al proprio personale, non possedendo questa adeguata professionalità nello specifico settore ovvero per essere lo stesso impegnato in altri compiti riguardanti l'emergenza o la ricostruzione;

Appare quanto mai necessario, al fine di rispettare le sopra citate norme del codice dei contratti pubblici e per garantire al contempo l'operatività delle stazioni appaltanti, sia dell'ente regione che di tutti gli altri enti territoriali costituire un elenco di soggetti qualificati e privi di situazioni di impedimento dovuti a incompatibilità e/o conflitti di interesse, in grado di svolgere i compiti di componente di commissione giudicatrice, in caso di OEPV;

Occorre, al detto scopo, definire i criteri generali per la formazione dell'elenco e per la successiva nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici, nel rispetto in particolare dell'esigenza di rotazione degli incarichi e di riservatezza della nomina;

Gli iscritti nel costituendo elenco potranno essere impiegati, nel caso le stazioni appaltanti ritengano di avvalersi di tale facoltà, fino all'istituzione dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici da parte di ANAC, nelle procedure di affidamento di lavori ed opere pubbliche e l'acquisizione di beni e servizi da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO TUTTO QUANTO SOPRA ESPOSTO:

- è stato predisposto un apposito modello di avviso per *l'istituzione e la formazione di un elenco aperto gestito da SUAM – Regione Marche – per l'iscrizione di soggetti qualificati ad assumere il ruolo di commissari di gara per l'affidamento di lavori, servizi tecnici, servizi e forniture da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa* – sulla base di format già adottati da altre amministrazioni regionali e/o dalla stessa ANAC;
- il Modello di avviso, nonchè gli allegati modello di istanza di iscrizione all'elenco stesso da parte dei soggetti interessati e elenco delle sottosezioni, costituiscono unitamente al presente atto la disciplina che regola l'avvio, la gestione e l'uso dell'elenco stesso;
- appare congruo stabilire che l'elenco in questione abbia durata fino all'effettiva costituzione dell'albo da parte di ANAC, struttura aperta e iscrizione gratuita da parte di tutti i soggetti che vi si vogliano iscrivere e che siano dotati dei necessari requisiti per assumere l'incarico di membro di commissione giudicatrice a norma di Codice degli appalti pubblici di cui al D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- appare adeguato stabilire che ciascuna singola SA potrà attingere all'elenco avendo l'onere di motivare le modalità di scelta dei commissari di gara nell'apposito provvedimento di nomina della commissione secondo le norme vigenti e le proprie specifiche disposizioni regolamentari;



- appare adeguato stabilire che ciascuna SA dovrà provvedere a garantire le necessarie coperture finanziarie e a concordare il compenso con i singoli membri di commissione giudicatrice sulla base delle norme vigenti e delle proprie disposizioni regolamentari.

Infine, si deve disporre il trasferimento degli iscritti all'elenco istituito con decreto SUAM n. 9 del 14 marzo 2018 in materia di "Criteri per la formazione di un elenco di aspiranti componenti delle commissioni giudicatrici, nelle procedure avviate da stazioni appaltanti regionali per l'aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione di lavori nonché di appalto di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria", fermo restando i requisiti richiesti dallo schema di avviso approvato con il presente atto.

Per tutto quanto sopra, trattandosi di provvedimento di natura gestionale finalizzato a migliorare le modalità di espletamento delle gare di appalto, si propone l'adozione del presente decreto dirigenziale.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ed attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(Dott. Matteo Pasquali)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- I. Avviso pubblico;
- II. Istanza di iscrizione;
- III. Elenco sottosezioni;
- IV. Disciplina rapporto SA

